



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 377 /DPSG
DATA 17.03.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
173 2.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială*”, inițiată de domnul senator Dan Voiculescu și domnii deputați Sergiu Andon, Liviu Bogdan-Ciucă, Damian Florea și Florin Iordache – PC, PSD (Bp. 780/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 din *Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea*

ministerială, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, **alin. (1¹)** și **alin. (1²)**, precum și modificarea alin. (3) al aceluiași articol, în scopul instituirii ca infracțiune (ce se pedepsește cu închisoarea de la 5 la 20 de ani și interzicerea unor drepturi) a faptei unui membru al Guvernului de a folosi funcția sa pentru a favoriza câștigarea unei licitații, anularea abuzivă a unei licitații, acordarea ilegală a unor autorizații sau a altor facilități în scopul obținerii de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite pentru sine sau pentru altul.

În cazul comiterii unei astfel de infracțiuni, banii, valorile sau orice alte bunuri care au fost primite pe nedrept se confiscă, iar dacă acestea nu se găsesc, „*condamnatul este obligat la plata echivalentului lor în bani*”.

Totodată, propunerea legislativă incriminează și tentativa faptei menționate anterior.

II. Observații

1. Așa cum se menționează și în *Expunerea de motive*, infracțiunea prevăzută a fi introdusă la **art. 8 alin. (1¹)** a fost introdusă în *Legea nr. 115/1999* prin *Legea nr. 468/2001 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/1999 pentru completarea Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială*, fiind ulterior abrogată prin *Legea nr. 253/2002 pentru modificarea și completarea unor dispoziții ale Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială*.

Abrogarea acestei infracțiuni prin *Legea nr. 253/2002*, a cărei reintroducere se dorește prin prezenta propunere legislativă, nu poate fi interpretată ca o dezincriminare a faptelor de favorizare ori de influențare a licitațiilor. Dimpotrivă, menținerea unei astfel de infracțiuni nu se justifică la acest moment, deoarece, așa cum se precizează în *Expunerea de motive* a *Legii nr. 235/2002*, fapta incriminată în text este o formă a infracțiunii de trafic de influență ori de abuz în serviciu, sancționate de art. 257, respectiv art. 246-248 din *Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare*. De asemenea, *Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare*, sancționează faptele de corupție (inclusiv traficul de influență) săvârșite de persoanele prevăzute la art. 1, respectiv:

„a) care exercită o funcție publică, indiferent de modul în care au fost investite, în cadrul autorităților publice sau instituțiilor publice;

b) care îndeplinesc, permanent sau temporar, potrivit legii, o funcție sau o însărcinare, în măsura în care participă la luarea deciziilor sau le pot influența, în cadrul serviciilor publice, regiilor autonome, societăților comerciale, companiilor naționale, societăților naționale, unităților cooperatiste sau al altor agenți economici;

c) care exercită atribuții de control, potrivit legii;

d) care acordă asistență specializată unităților prevăzute la lit. a) și b), în măsura în care participă la luarea deciziilor sau le pot influența;

e) care, indiferent de calitatea lor, realizează, controlează sau acordă asistență specializată, în măsura în care participă la luarea deciziilor sau le pot influența, cu privire la: operațiuni care antrenează circulația de capital, operațiuni de bancă, de schimb valutar sau de credit, operațiuni de plasament, în burse, în asigurări, în plasament mutual ori privitor la conturile bancare și cele asimilate acestora, tranzacții comerciale interne și internaționale;

f) care dețin o funcție de conducere într-un partid sau într-o formațiune politică, într-un sindicat, într-o organizație patronală ori într-o asociație fără scop lucrativ sau fundație;

g) alte persoane fizice decât cele prevăzute la lit. a) - f), în condițiile prevăzute de lege”.

Art. 5 din *Legea nr. 78/2000* stabilește care sunt infracțiunile ce fac obiectul legii, respectiv:

- sunt infracțiuni de corupție infracțiunile prevăzute la art. 254-257 din Codul penal, la art. 6¹ și 8² din prezenta lege, precum și infracțiunile prevăzute în legi speciale, ca modalități specifice ale infracțiunilor prevăzute la art. 254-257 din *Codul penal*, și la art. 6¹ și 8² din prezenta lege;

- sunt infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție infracțiunile prevăzute la art. 10-13;

- infracțiunile menționate la art. 17, care sunt în legătură directă cu infracțiunile de corupție sau cu cele asimilate acestora.

Așa cum se poate observa, cadrul legal existent în prezent permite tragerea la răspundere a persoanelor care săvârșesc fapte de corupție, inclusiv a membrilor Guvernului pentru fapta de a folosi funcția lor pentru a favoriza câștigarea unei licitații, anularea abuzivă a unei licitații, acordarea ilegală a unor autorizații sau a altor facilități în scopul obținerii

de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite pentru sine sau pentru altul, nefiind necesară crearea unei variante alternative de incriminare a aceleași fapte.

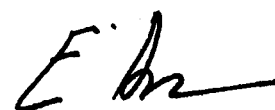
De altfel, o completare a art. 8 din *Legea nr. 115/1999* este de natură a crea confuzii asupra încadrării juridice a acestei fapte, având în vedere că s-ar ajunge la incriminarea în mai multe variante a aceleiași fapte.

2. Pe cale de consecință, deoarece nu se impune completarea prevederilor art. 8 din *Legea nr. 115/1999* cu infracțiunea propusă, nu mai există rațiunea pentru introducerea celorlalte două modificări, referitoare la confiscarea bunurilor și la sancționarea tentativei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului